



PROGRAMMA AMMINISTRATIVO M5S  
CANDIDATO SINDACO FRANCESCA MENICHINO  
ELEZIONI AMMINISTRATIVE 2017

PREMESSA

Non si può seriamente delineare un programma amministrativo per le prossime elezioni di giorno 11 giugno 2017 se non si analizza sinteticamente la gravissima situazione finanziaria dell'ente. Il 28 aprile scorso con la deliberazione n. 55 il Commissario Straordinario del Comune di Amantea ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario, avendo riscontrato le condizioni previste dalla legge ed in particolare la presenza di

- debiti liquidi certi ed esigibili cui non si può fare fronte per carenza di liquidità per un ammontare di **Euro 10.127.665,29**;
- debiti fuori bilancio ai quali non si può dare copertura per mancanza di adeguate risorse per un ammontare di **Euro 14.745.786,22**;
- un grave disavanzo nell'ultimo risultato di amministrazione per un ammontare di **Euro 24.045.895,81**;
- gravissime difficoltà per l'assolvimento di servizi e funzioni indispensabili.

La dichiarazione di dissesto ci obbligherà al rispetto di tutti i vincoli conseguenti a quello che è in realtà lo stato di "fallimento" dell'Ente provocato da decenni di cattiva gestione e da un metodo politico-amministrativo scellerato e assolutamente lontano dai principi costituzionali di buona amministrazione e dalle finalità che dovrebbero orientare l'impegno in politica:  
**l'interesse pubblico e in sostanza il bene della comunità.**

Occorrerà avviare un'opera di risanamento che è propedeutica a qualsiasi scelta programmatica e gestionale attraverso alcune fondamentali linee di intervento:

- razionalizzare la spesa nella maniera più rispettosa possibile dell'efficienza dei servizi, ottimizzando la proporzione tra costi, controlli e qualità;
- normalizzare ed efficientare il lavoro dell'ufficio tributi;
- rendere l'Ente capace di accedere ad ogni fonte di finanziamento extra- comunale;
- porre in essere investimenti produttivi che possano ridurre i costi strutturali necessari al funzionamento dell'Ente.

Solo in modo conforme e rispettoso della prioritaria necessità di risanamento e dei vincoli posti dal dissesto finanziario sarà possibile di volta in volta valutare la fattibilità di ogni singolo obiettivo del nostro programma amministrativo di seguito tracciato.

Il programma che il Movimento 5 Stelle Amantea intende attuare è concepito sulla base di una interconnessione dei punti allo studio allo scopo di definire una più articolata modularità complessiva per rendere un ambito programmatico direttamente discendente dall'altro. Lo sviluppo di un progetto di sistema autonomo finalizzato alla ricettività e movimentazione turistica, ad esempio, non può prescindere da un monitoraggio sistematico e dalla cura del territorio, delle sue attrazioni più significative e dalla valorizzazione degli ambiti di interesse storico-artistico, che a loro volta non potranno prescindere da politiche ambientali mirate ed interventi di sensibilizzazione e coinvolgimento della comunità. Tutti i progetti che comportano variazioni nel tessuto urbano o interventi a grande scala andranno sviluppati con procedure partecipate. Non più il territorio come merce, ma come "corpo vivo", dove c'è rispetto della scala umana, ovvero dove le dimensioni e configurazioni degli spazi pubblici rispettino le nostre caratteristiche biologiche e psicologiche. Riteniamo che lo sviluppo del nostro territorio passi attraverso un piano organico (*Master Plan*), un documento di indirizzo strategico che sviluppa un'ipotesi complessiva sulla programmazione generale, individuando i soggetti interessati, le possibili fonti di finanziamento, gli strumenti e le azioni necessari alla sua attuazione. Prioritariamente il nostro obiettivo politico, sarà quello di scelte oculate, per quanto riguarda i settori dell'urbanistica, dell'ambiente e dei trasporti, senza nulla precludere allo sviluppo economico o produttivo e al miglioramento dei servizi, ma ponendo allo stesso tempo attenzione alla qualità edilizia, urbana e al decoro ambientale. Maggiori spazi verdi fruibili da tutti e con adeguate e moderne strutture pubbliche e non "faraoniche" che, sicuramente andranno a vantaggio non solo dei residenti ma anche dello stesso mercato edilizio. Dobbiamo affermare un modello di sviluppo basato non più sul consumo del suolo, ma sulla valorizzazione e rivitalizzazione della nostra città e delle sue periferie. Si tratta quindi di proporre nuove strategie di pianificazione, fondate sull'esigenza di contenere il consumo del suolo, promuovendo forme di riuso e recupero del patrimonio edilizio esistente pubblico e privato. Questo diverso approccio ai temi della definizione delle caratteristiche dell'insediamento urbano, deve perseguire l'obiettivo dell'autosufficienza energetica degli edifici, mediante l'uso di accorgimenti bioclimatici e l'utilizzazione massima delle fonti energetiche rinnovabili.

Modularità ed interconnessioni progettuali consentono di gestire in una visione più ad ampio raggio attività ed interventi di carattere amministrativo essendo spesso un settore di intervento dipendente da settori collaterali.

La mera elencazione qui fornita è solo un punto di partenza per l'individuazione di alcune criticità su cui il Movimento 5 Stelle Amantea intende intervenire, per cui sta lavorando per dotarsi di tutti gli strumenti di carattere tecnico, giuridico e finanziario.

## 1) AMBIENTE

### **a. Acqua**

- Mappatura ed ammodernamento rete di distribuzione dell'acqua potabile con riduzione degli sprechi
- Studio per un efficientamento dell'impianto di depurazione con eventuali innovazioni per l'utilizzo produttivo delle acque reflue
- Manutenzione e regolazione dei sistemi di drenaggio urbano per le acque piovane (alcuni punti sono critici e si potrebbero innescare movimenti franosi)

### **b) Rifiuti**

- Raccolta differenziata spinta porta a porta con implementazione del sistema del codice a barre e incentivi sulla tassazione in funzione della virtuosità

- Adesione da parte della città alla Programma Rifiuti Zero
- Valorizzazione delle frazioni differenziate dei rifiuti e conseguente riduzione dei costi del servizio
- Realizzazione di impianti per la gestione e il recupero della frazione organica da raccolta differenziata a completa gestione pubblica (digestione anaerobica con produzione di biogas e successivo compostaggio) Interruzione immediata di tutti i progetti di discariche o inceneritori  
Possibilità di ospitare nel territorio comunale solo piattaforme o isole ecologiche (impianti al servizio della differenziata)

### c) Energia

- Realizzazione di impianti per la produzione di energia elettrica rinnovabile in modo da rendere autosufficienti tutti gli edifici di proprietà e gestione comunale
- Incentivazione aggiuntiva ai privati che intendono effettuare lavori per aumentare la classe energetica delle loro abitazioni
- Sostituzione di tutti i sistemi di illuminazione pubblica con sistemi a basso consumo (LED)

### d) Inquinamento

- Monitoraggio ambientale a regime di tutte le matrici ambientali e acquisizione organica di tutti i referti precedenti grazie alla costituzione di un apposito ufficio comunale
- Monitoraggio delle colture locali al fine di incentivare il consumo di prodotti a km Zero
- Implementazione di misure per ridurre l'inquinamento atmosferico, aumentando la sorveglianza ed il controllo dei piccoli incendi (ordinanze temporanee in periodi di maggiore concentrazione di gas da combustione derivante da incendi dolosi e non)
- Estensione delle aree pedonali e ciclabili e attivazione di misure per incentivare l'utilizzo della bicicletta

## 2) TERRITORIO

### a) Urbanistica

- Progettazione della città – “Master Plan” (concorso di idee)
- Rivisitazione del PSA (Piano Strutturale Associato)
- A.P.Q. ( accordo di programma quadro) per la riqualificazione e la fruibilità dei complessi fortificati: area castello e le torri costiere.
- Recupero delle aree degradate e creazione di nuove aree verdi
- Riqualificazione e ammodernamento della viabilità esistente
- Piantumazione di essenze arboree in aree non alberate
- Censimento di edifici pubblici inutilizzati e abbandonati
- Censimento immobili di proprietà privata affittati dalle Amministrazioni Pubbliche (chi paga?)
- Le amministrazioni devono utilizzare gli edifici pubblici inutilizzati e abbandonare gli edifici in affitto, con conseguente risparmio economico per tutta la comunità
- Regolamentazione delle installazioni di cartelli e insegne pubblicitarie (evitare cartelli pubblicitari nelle piazze e nelle strade del centro” decoro urbano”)
- Realizzazione di nuovi parcheggi nelle aree di accesso al centro urbano
- Rivisitazione della segnaletica stradale (piano del traffico)

### b) Centro Storico

- Miglioramento dell'accessibilità (ascensore) con l'utilizzo di finanziamenti comunitari
- Incentivazione fiscale per la nascita di nuove attività artigianali
- Censimento fabbricati a rischio statico
- Acquisizione a patrimonio pubblico dell'area castello
- Inserimento del centro storico tra i “Borghi più belli d'Italia” (vedi Fiumefreddo Bruzio)
- Acquisizione al patrimonio pubblico di fabbricati abbandonati da recuperare e destinare ad edilizia residenziale pubblica di cui alla “Ex Legge 179 ”.

- percorsi con documentazione storica e cartellonistica in italiano e in inglese

### c) Lungomare

- Riqualificazione e inserimento di una pista ciclabile. Trasformazione in isola pedonale. *(iniziale provvedimento test per una parte del lungomare)*

### d) Area archeologica di Campora

- Attivazione di un piano di fruibilità dell'area archeologica

## COMMERCIO/AGRICOLTURA/ATTIVITA' PRODUTTIVE

- Settore agroalimentare : incentivazione e tutela delle peculiarità e vocazioni del territorio
- Orti collettivi/sociali (Urbani)
- Fiera della cipolla /del pomodoro/ del pesce
- AS , gruppo di acquisto solidale per famiglie
- Cooperazione tra operatori e convenzioni con società di servizi
- Favorire la produzione locale , uso prodotti a km zero nelle mense comunali
- Centro commerciale all'aperto
- Cooperazione con ente turistico per organizzazioni eventi
- Promozione offerta commerciale organizzata su portale dedicato
- Valorizzazione area PIP
- Interventi strutturali sul Porto: è stata inoltrata domanda di partecipazione a un bando regionale
- Creazione di un incubatore di giovani imprese (Start-up), con particolare attenzione all'accesso al Fondo per il microcredito alimentato anche dai tagli alle indennità dei parlamentari e consiglieri regionali del Movimento 5 Stelle.

## POLITICHE CULTURALI

*"Una città più colta è una città più ricca"* afferma Tomaso Montanari.

La cultura come strumento di competitività, partendo dalla tradizione alla globalizzazione

L'arte e la cultura spingono alla riflessione, all'introspezione, all'approfondimento del concetto di appartenenza a luoghi e società e a liberarci di una crisi che non è solo economica, ma sociale e di pensiero.

Amanteano, calabrese, italiano, europeo, cittadino del mondo.

Questi gli step per ritrovare la propria identità che si è persa in un mare confusionario fatto di antico e moderno, di locale e globale, di analogico e digitale e per poter navigare non è sufficiente avere una meta, ma una mappa e se neanche questa c'è, di strumenti validi per poterla tracciare.

Realizzare un tavolo di settore in materia di Cultura e Spettacolo con gli operatori economici cittadini al fine di definire in termini partecipativi ed inclusivi la programmazione culturale,

artistica e musicale della Città ed individuare luoghi pubblici oltre al Campus Temesa "Francesco Tonnara", da trasformare in "Art Space" (Spazi Artistici).

Partire quindi da quello che si ha, come la propria storia e le proprie tradizioni:

- Rendere agibili le aree archeologiche
- Tramandare le tradizioni popolari: antichi riti, conservazione del dialetto e dei detti, canti-musica-danza popolare legati alla tradizione marinara della città, storia delle feste patronali ai giovani nella loro valenza educativa e storica
- Aprire il museo della tradizione marinara
- Avviare documentazione filmata (interviste) ai "saggi" sulla storia del paese
- Realizzare un archivio di pellicole e film antichi
- evidenziare l'arte pittorica e i numerosi artisti presenti ad Amantea
- rievocazioni storiche
- teatro popolare
- valorizzare l'artigianato locale e la sua storia
- visite guidate ai luoghi sacri
- Campus Temesa "Francesco Tonnara" operativo tutto l'anno: di giorno laboratori, incontri e workshop e la sera spettacoli, aperto a tutte le arti grazie alle figure di un direttore artistico ed di un direttore generale.

Piani programmatici, associazioni culturali, artistiche e musicali per la realizzazione di progetti, attività di formazione ed informazione per la cittadinanza al fine di:

- Favorire la creazione di reti transnazionali e la visibilità su scala europea di artisti ed operatori culturali emergenti
- Promuovere la digitalizzazione dei contenuti artistici, culturali e musicali
- Promuovere la realizzazione di Info-Days (Giornate di Formazione ed Informazione) a Bruxelles presso la Commissione Europea.
- Valorizzare la diversità linguistica e l'apprendimento di altre lingue e culture, a supporto dell'innovazione artistica, musicale e culturale e nuovi modelli di business.
- Realizzare Spettacoli di Teatro civile ed Impegnato con personalità di chiara fama del mondo della cultura, dell'arte, del giornalismo e della musica.
- Realizzare la presentazione di libri di autori di rilievo nazionale ed europeo

Favorire una collaborazione con "Ufficio Cultura – Europe Creative Italia" ed anche un partenariato strategico con le Imprese culturali e creative (ICC) più importanti a livello nazionale operative nella realizzazione di spettacoli di Teatro, nella pubblicazione di libri e nell'effettuazione di attività formative a favore di giovani e meno giovani con esperti del settore.

## POLITICHE SOCIALI

"La Repubblica Riconosce e Garantisce i Diritti inviolabili dell'uomo, sia come singolo sia nelle formazioni Sociali ove si svolge la sua personalità, e richiede l'adempimento dei doveri, inderogabili di solidarietà politica, economica e sociale"

Art. 2 della Costituzione della Repubblica Italiana"

La Carta dei Servizi è un Patto con i cittadini sulla qualità dei servizi erogati dal Comune di fronte a un cittadino che chiede un servizio.

- Garantire e Migliorare i servizi erogati.
- Avvicinare e far partecipare gli utenti alle attività amministrative del comune.
- Tutelare i Diritti degli utenti da possibili disservizi.
- Rendere Trasparente i tempi e le modalità dell' erogazione dei servizi.

### Principi Fondamentali

- UGUAGLIANZA e IMPARZIALITA' Impegno di erogare i servizi senza Nessuna discriminazione di alcun genere e rispetto delle esigenze di ciascuno.
- CONTINUITA': Erogazione dei servizi in modo integrato , regolare e continuo compatibilmente con le risorse disponibili.
- PARTECIPAZIONE: Valorizzare la partecipazione dei cittadini nel pieno rispetto della loro dignità, qualunque sia la condizione fisica o mentale culturale o sociale.
- EFFICIENZA ed EFFICACIA: L'impegno ad impiegare le risorse disponibili in modo più razionale e mirate al fine di raggiungere i massimi risultati possibili in termine di benessere per i cittadini.
- PROFESSIONALITA' e CORTESIA : Miglioramento professionale dei propri operatori rispetto ai ruoli, curando in modo particolare la Cortesia nei confronti dei cittadini.
- CHIAREZZA Massima attenzione alla semplicità e alla comprensibilità del linguaggio utilizzato senza ambiguità nell'applicazione delle regole .
- TRASPARENZA Impegno a far conoscere ai cittadini la gestione e l'erogazione dei servizi.
- INFORMAZIONE: Efficace e tempestività per una partecipazione piena e consapevole da parte dei cittadini.

### **SEGRETERIATO SOCIALE:**

- Tutti i cittadini devono avere la possibilità di usufruire di un servizio finalizzato a fornire risposte a varie esigenze informative nell'ampio settore dei servizi sociali, sanitari, educativi e culturali.
- Occorre poi promuovere l'immagine del comune sul territorio e nella percezione del cittadino, anche attraverso l'attività dell' URP, finalizzata ad una effettività della trasparenza dell'attività amministrativa e del diritto di accesso e ad una corretta informazione.

### **FAMIGLIA:**

- Facilitare l'accesso a punti di sostegno ed ascolto per famiglie in difficoltà SOPRATTUTTO NELL'EDUCAZIONE E NELLA CRESCITA DEI FIGLI.
- Servizio gratuito di mediazione familiare in caso di separazioni conflittuali in presenza di minori.
- Promozione di un piano di supporto alle famiglie che assistono un malato in casa (Malattie rare, demenze ect.)

- Corsi formativi x i genitori.
- Assistenza alla maternità
- Interventi relativi all'edilizia residenziale pubblica.

#### **GIOVANI e MINORI:**

- Educazione al Rifiuto dalle dipendenze in generale (alcol, droghe ect)
- Collaborazione con le Istituzioni scolastiche per effettuare programmi di Educazione Civica, Ambientale e Culturale
- Soggiorni culturali nel nostro territorio per minori con interscambi in ambito scolastico
- Convenzioni con palestre e centri sportivi per concetto crescita psico-fisica.
- Centro di ascolto contro la violenza sulle donne,
- Collaborazione produttiva con Associazioni

#### **ANZIANI:**

- Valorizzazione alla persona dell'anziano nel proprio contesto familiare e nel territorio sociale
- Supporti concreti per le famiglie che seguono i propri cari ultra sessantacinquenni o comunque bisognosi di assistenza domiciliare
- Collaborazione con l'ASL per migliorare Assistenza domiciliare
- Convenzioni con le Associazioni che operano nel campo dell'assistenza
- Realizzazione di opportunità di tutoraggio sociale degli anziani verso i giovani e gli adolescenti, con l'utilizzo di locali decentrati nei quartieri
- Creazione di occasioni di interazione intergenerazionale sul modello "ASILO-CENTROANZIANI".

#### **DISABILITÀ:**

- Eliminazioni barriere architettoniche e verifica dell'accessibilità per uffici e locali pubblici, spiagge ect.
- Sportello informazioni relative alla disponibilità di tutte le Associazioni di Volontariato che operano sul territorio
- Formazione e integrazione di soggetti con disabilità

#### **IMMIGRAZIONE:**

Da diversi anni ad Amantea si attesta la presenza di centinaia di persone straniere arrivate qui attraverso i flussi migratori che partono principalmente dal nord Africa. Alcuni di loro svolgono dei lavoretti estemporanei, altri prendono parte alle funzioni religiose, di altre si sa poco o nulla, si vedono in giro per il paese o li si incontra davanti ai supermercati. Affinchè la convivenza con queste persone sia il più possibile serena, ma anche produttiva in termini di benefici per la collettività nel suo insieme, dunque sia per gli abitanti che per coloro la cui permanenza nel paese è transitoria, si avverte l'esigenza di conoscere meglio la realtà dei migranti, e di formulare delle politiche orientate a gestire in modo virtuoso la loro permanenza sul territorio.

Al fine di creare le condizioni per una integrazione armoniosa riteniamo che sia fondamentale lavorare in sinergia con gli attori che sul territorio sono già impegnati sul fronte dell'accoglienza e allo stesso tempo pianificare interventi in grado di avere un impatto il più favorevole possibile sia per la popolazione locale che per i migranti presenti. Occorre mettere in atto un programma che preveda azioni concrete e si ispiri ad una politica attenta e inclusiva.

Per perseguire tali obiettivi proponiamo:

- di costituire un coordinamento tra ente comunale, associazioni del terzo settore, CAS, e altri soggetti, istituzionali e non, che operano nell'ambito dei richiedenti asilo che contribuisca a realizzare una gestione il più possibile integrata e partecipata dell'accoglienza. La partecipazione al coordinamento sarà a carattere volontario e l'adesione avverrà in seguito ad una manifestazione di interesse che l'ente predisporrà dopo l'insediamento della nuova giunta
- di porre la dovuta attenzione alle questioni riguardanti pubblica sicurezza e salute pubblica attraverso una cooperazione attiva con gli enti istituzionali competenti
- di lavorare alla stesura di progetti di pubblica utilità (ad es. decoro urbano e altri interventi di tutela del bene pubblico) che vedano coinvolti i migranti presenti sul territorio in osservanza della Legge n.46 del 13/04/2017 e del D.L. n. 13 del 17/02/2017
- di organizzare una banca dati in collaborazione con i Centri di Accoglienza Straordinaria presenti all'interno del Comune che abbia la finalità di comprendere l'andamento e le caratteristiche generali del flusso migratorio sul nostro territorio (nel pieno rispetto della normativa sulla tutela dei dati personali e sensibili)

Le prime tre azioni saranno avviate poco dopo l'insediamento della nuova giunta comunale, in ogni caso nel corso del primo anno.

L'ultima azione si potrà implementare attraverso il reperimento di fondi esterni, così come tutte quelle progettualità che verranno sviluppate nel corso dell'attività dell'amministrazione comunale e che avranno come obiettivo la realizzazione di interventi a favore dei migranti.

#### PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

- Creazione di un bilancio partecipato costantemente aggiornato sul sito del Comune e facilmente comprensibile
- Completa revisione della spesa pubblica mediante la revisione di concessioni e di eventuali investimenti da parte dell'ente comunale per potenziare i servizi al cittadino.
- Digitalizzazione di tutte le pratiche tra ente e cittadino per rendere fruibile interamente tramite computer il rapporto tra pubblica amministrazione e cittadinanza.
- Comunicazioni ufficiali aggiornate ai cittadini con particolare attenzione alla spesa pubblica e all'eventuale reinvestimento in servizi di parte delle entrate.
- Incarichi assessorili fondati su criteri di competenza, da ricercare anche all'esterno della compagine elettiva, così come prevista dallo statuto.
- Programmazione e rendicontazione semestrale del lavoro svolto e da svolgere nel trimestre successivo secondo preciso impegno da parte di ogni candidato nei confronti dell'assemblea del Movimento 5 Stelle.
- Creazione di un "CONSIGLIO DEI SAGGI" da strutturare attraverso apposita regolamentazione, con la finalità di un monitoraggio esterno dell'attività amministrativa e di una implementazione della partecipazione dei cittadini più "maturi" della comunità